



PARLAMENTUL ROMÂNIEI SENAT

Comisia pentru buget, finanțe,
activitate bancară și piață de capital
Nr. XXII/606/10.06.09,

R A P O R T

la propunerea legislativă privind despăgubirea persoanelor fizice care au constituit la Casa de Economii și Consemnațiuni - C.E.C., depozite pe livrete de economii cu dobândă, câștiguri și obligațiuni CEC cu câștiguri

Cu adresa nr. L 142/2009, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a fost sesizată pentru dezbateră și întocmirea raportului la **propunerea legislativă privind despăgubirea persoanelor fizice care au constituit la Casa de Economii și Consemnațiuni - C.E.C., depozite pe livrete de economii cu dobândă, câștiguri și obligațiuni CEC cu câștiguri**, inițiată de domnii senatori PNL Emilian Valentin Frâncu și Liviu Titus Pașca.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** despăgubirea persoanelor fizice care au depus la CEC, până la data de 1 noiembrie 1990, diverse sume de bani, în depozite pe livrete de economii cu dobândă și câștiguri în autoturisme și obligațiuni CEC cu câștiguri, aflate la data intrării în vigoare a prezentei legi în depozitul inițial constituit. Despăgubirile vor fi egale cu suma depusă, respectiv cu valoarea obligațiunilor, indexată cu nivelul indicelui ratei inflației, calculat din data depunerii/achiziției, până în ziua achitării, din care se deduce dobânda legală bonificată de CEC pe perioada cât a fost acordată. Pentru acoperirea financiară a

despăgubirilor bănești se propune acordarea de titluri de stat cu maturitate între 1 și 2 ani.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil propunerea legislativă.

Guvernul nu susține adoptare propunerii legislative, pentru următoarele considerente:

- depunerile bănești ale populației la CEC au caracter voluntar și se fac cu respectarea liberului consimțământ al depunătorului. Păstrarea sumelor depuse pe anumite perioade de timp, precum și alegerea instrumentului de economisire sunt opțiunile personale ale fiecărui depunător. Băncile, inclusiv CEC, nu actualizează și nu indexează depunerile bănești, ci acordă dobânzi pentru sumele depuse în conformitate cu legislația în vigoare și prevederile contractuale;

- libretul de economii cu dobândă și câștiguri în autoturisme a fost introdus ca instrument de economisire în baza HCM nr. 1187/1962, abrogată expres prin Hotărârea Guvernului nr. 735/1997. Potrivit Hotărârii Consiliului de Administrație al CEC din 29.02.2000, începând cu trimestrul II al anului 2000 nu s-au mai efectuat trageri la sorți pentru libretele de economii cu dobândă și câștiguri în autoturisme, iar de la 1 aprilie 2000 pe libretele de acest fel nu se mai fac decât operațiuni de lichidare. Dobânda bonificată pentru sumele aflate în sold este dobânda la vedere;

- în ceea ce privește obligațiunile CEC cu câștiguri, începând cu data de 01.03.1997, acestea nu au mai fost puse în circulație, iar de la data de 01.01.1998 nu s-au mai organizat trageri la sorți, dobânda fiind acordată în numerar, și nu sub formă de câștiguri ca până la acea dată. Ca urmare, obligațiunile CEC pot fi prezentate la orice unitate CEC pentru răscumpărarea valorii lor nominale, plus dobânda la vedere atribuită acestui tip de instrument pentru perioada cuprinsă între 1 ianuarie 1998 și data răscumpărării;

- despăgubirea de către stat a persoanelor care dețin librete de economii cu dobândă și câștiguri în autoturisme, precum și obligațiuni CEC de 200 lei nu are temei, având în vedere faptul că accesul la sumele depuse nu a fost niciodată îngădit titularilor depunerilor, ei fiind îndreptățiți să își retragă sumele depuse oricând, din momentul depunerii. Pe de altă parte, trebuie reținut că

despăgubirea presupune repararea prejudiciului patrimonial suferit efectiv, iar în cazul de față este vorba despre repararea unui câștig nerealizat generat de nivelul inferior al ratei dobânzii bonificate de CEC în comparație cu rata inflației.

Mai mult, o eventuală despăgubire constând în restituirea indexată a depunerilor nu ar fi întemeiată, întrucât ar excede regimului general al depunerilor, unde rolul compensator îl are dobânda. Astfel, potrivit art. 1604 alin (2) din Codul Civil, depozitarul este obligat să restituie numai suma depusă cu dobânzile aferente, fără a se ține seama de devalorizarea monedei naționale, întrucât restituirea se face „în acele monede în care s-a făcut depozitul, atât în cazul de sporire, cât și în acela de scădere a valorii lor.”

În plus, se menționează că, din cuprinsul tuturor dispozițiilor legale privind organizarea și funcționarea CEC, rezultă cu claritate că aceasta este un prestator de serviciu, îndeplinind instrucțiunile clientului, creșterea sau scăderea valorii banilor neintrând în atribuțiile prestatorului de serviciu, obligația băncii fiind de a restitui, la cererea clientului, sumele de bani depuse cu dobândă bonificată la astfel de depuneri;

- într-o economie de piață activitatea de economisire este supusă anumitor riscuri, printre care se numără și cel al ratei inflației. Decizia de economisire presupune asumarea acestui risc, iar solicitarea de despăgubiri nu are temei decât dacă acoperirea acestui risc a fost prevăzută într-un act cu valoare juridică;

- acordarea de despăgubiri de natura celor din propunerea legislativă s-ar prelua la datoria publică guvernamentală, iar toate cheltuielile cu lansarea și plata dobânzilor aferente datoriei publice guvernamentale se suportă din bugetul de stat. De asemenea, emiterea de titluri de stat pentru acordarea de despăgubiri influențează deficitul bugetar din anul emiterii, creând o presiune suplimentară asupra acestuia, fapt ce ar putea afecta echilibrul macroeconomic. În contextul celor menționate la acest aliniat și ținând seama de prevederile legale în materie, era necesar să se prevadă mijloacele pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetului de stat.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, și Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități au dat **avize negative**. Comisia pentru egalitate de șanse a transmis **aviz favorabil**.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a dezbătut, în ședința din 19 mai 2009, propunerea legislativă și a hotărât, cu 2 voturi „pentru” și 6 voturi „împotriva”, **respingerea** propunerii legislative.

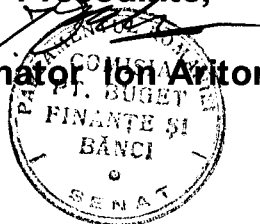
La dezbaterile propunerii legislative a participat, în calitate de invitat, reprezentantul Ministerului Finanțelor Publice domnul Cosmin Coman – secretar de stat, fiind de acord cu respingerea propunerii legislative.

În consecință, supunem spre dezbateră și adoptare, plenului Senatului, raportul de **respingere a propunerii legislative**, cu mențiunea că aceasta face parte din categoria legilor **ordinare**.

În conformitate cu Regulamentul Senatului și cu articolul 75 alineatul (1) din Constituția României, în soluționarea propunerii legislative în cauză, Senatul este **prima Cameră sesizată**.

Președinte,

Senator Ion Arion



Secretar,

Senator Vasile Mustăța